

**Uchwała nr VI/105/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kamienna Góra projekcie uchwały**  
**w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kamienna Góra projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Kamiennej Górze określiła uchwałą nr LII/325/10 z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Miasta Kamienna Góra zarządzeniem nr 312/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku w sprawie projektu budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na rok 2024. Zarządzenie wpłynęło do Izby 16 listopada 2023 roku. W dniu 14 grudnia 2023 roku pismem FN.3013.10.2023 przekazano autopoprawkę do budżetu w zakresie załącznika nr 9 wskazującą, że do przychodów budżetu na 2023 rok należą przychody z tytułu niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 10.205.745,93 zł, a nie jak pierwotnie błędnie wskazano emisja obligacji w tej kwocie.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano wydatki bieżące z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości 36.480.827,00 zł. Tymczasem planowane wykonanie tych wydatków w 2023 roku wynosi 39.500.000,00 zł. Przyczyn tak istotnego spadku wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych nie wyjaśniono w sposób wystarczający.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 6.576.145,93 zł. W projekcie budżetu ujęto rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 4.155.600,00 zł. Zaplanowano przychody z tytułu:

- niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) – 10.205.745,93 zł;
- wolnych środków (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.) – 526.000,00 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Kamienna Góra na rok 2024 stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk