

Uchwała nr VI/103/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Borów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Borów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Borów na rok 2024 Wójt Gminy Borów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 106/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Borów na 2024 rok oraz przedłożenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borów.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 30.362.963,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 23.655.820,00 zł,
- dochody majątkowe – 6.707.143,00 zł;

2. wydatki w wysokości – 32.124.504,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 23.209.693,00 zł,
- wydatki majątkowe – 8.914.811,00 zł;

3. deficyt budżetu – 1.761.541,00 zł;

4. przychody – 2.257 081,00 zł, w tym z tytułu:

- kredytów długoterminowych – 600.000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. – 495.540,00 zł;
- niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. – 1.161.541,00 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

5. rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek – 495.540,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 1.761.541,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu kredytu oraz niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2035, z której wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 4.365.540,00 zł, której spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania finansowe oraz kredyty planowane do zaciągnięcia w 2024 roku. W latach 2025-2035 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2024-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk