

Uchwała nr VI/75/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały
budżetowej Gminy Bardo na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Miasta i Gminy Bardo zarządzeniem nr 129/23 z dnia 3 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2024 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 7 listopada 2023 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bardo na rok 2024 stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 3.229.031,99 zł. W projekcie budżetu ujęto także rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 873.468,00 zł. Zaplanowano przychody z tytułu:

- sprzedaży papierów wartościowych – 3.200.000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. – 842.811,50 zł;
- niewykorzystanych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. – 59.688,49 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Z tego powodu obecnie jest ono przedwczesne. Z tego powodu obecnie jest ono przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2043, z której wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 21.298.830,00 zł, której spłatę planuje się do 2043 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania finansowe oraz planowana emisja papierów wartościowych.

Planowana w 2025 roku wielkość przychodów zwrotnych wynosi 1.159.834,00 zł. W latach 2026-2043 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2024-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. W latach 2026, 2027 i 2030 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się jednak na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio 6,73%, 7,26% i 8,10%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym odpowiednio 7,24%, 7,61% i 8,25%.

Skład Orzekający wskazuje także, że zachowanie przez Gminę relacji określonej art. 243 u.f.p. w latach 2026-2030 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w latach 2024 -2027 prognozuje się coroczny spadek poziomu wydatków bieżących, co nie zostało dostatecznie wyjaśnione.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk