

**Uchwała nr VI/74/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo  
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta i Gminy Bardo zarządzeniem z dnia 3 listopada 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo. Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Bardo wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 6 listopada 2023 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2024 - 2043, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

3. W 2024 r. dochody bieżące określono w kwocie 25.865.744,67 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 26.064.974,71 zł. Po uwzględnieniu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 842.811,50 zł oraz niewykorzystanych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 59.688,49 zł zachowany jest wymóg określony w art. 242 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2024 -2027 prognozuje się coroczny spadek poziomu wydatków bieżących, co nie zostało dostatecznie wyjaśnione.

4. Planowana w 2024 roku wielkość przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych wynosi 3.200.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. stanowi kwotę 842.811,50 zł, zaś z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. wynosi 59.688,49 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Z tego powodu

obecnie jest ono przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych stanowią 873.468,00 zł. Planowana w 2025 roku wielkość przychodów zwrotnych wynosi 1.159.834,00 zł. W latach 2026-2043 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 21.298.830,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2043 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2024-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. W latach 2026, 2027 i 2030 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się jednak na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio 6,73%, 7,26% i 8,10%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym odpowiednio 7,24%, 7,61% i 8,25%.

Skład Orzekający wskazuje także, że zachowanie przez Gminę relacji określonej art. 243 u.f.p. w latach 2026-2030 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Arkadiusz Babczuk