

**Uchwała nr V/130/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024–2033 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024–2033 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024–2033 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023 finansowej stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (zwaną dalej WPF) sporządzono na lata 2024–2033, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i 2 u.f.p.
2. Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. Należy jednak zwrócić uwagę na rozbieżność z budżetem w pozycjach: 2.2.1.1, 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1
3. Dług Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 4.490.000,00 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 770.000 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu.
4. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 21,10%, a w 2025 r. — 18,42%.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,77%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 8,50%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

6. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W latach 2025–2033 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 1,62 mln zł do 400 tys. zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 993 tys. zł i planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym na w wysokości 772 tys. zł. Prognozowane wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 895 tys. zł, w 2021 r. 684 tys. zł).
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust.1 i 2 u.f.p.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p. Ustalony w załączniku nr 2 w poz. 1.3.1.1 oraz 1.3.1.2. limit zobowiązań dla danego przedsięwzięcia przewyższa ustalony limitów wydatków. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na niego planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.

Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło