

**Uchwała nr V/128/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok określono:
  - dochody budżetu w kwocie 23.250.084,39 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.326.305,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.447 zł;
  - wydatki budżetu w kwocie 20.981.649,14, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.929.858,39 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.923.779,39 zł;
  - deficyt budżetu 1.155 000,00 zł;
  - przychody budżetu w kwocie 1.925.000,00 zł, z tego z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 175.000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 930.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 820.000,00 zł;
  - rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 720.000 zł.
4. W § 3 części normatywnej uchwały jako źródło pokrycia deficytu w wysokości 1.155.000,00 zł wskazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (930.000 zł) oraz wolne środki (225.000 zł).

5. Planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 771.533,46 zł. Planowany deficyt bieżący będzie finansowany wolnymi środkami, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
6. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
7. Treść §8 ust. 2 projektu uchwały wymaga uporządkowania.
8. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków (WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2033. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,77%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 8,50%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
9. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W latach 2025–2033 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 1,62 mln zł do 400 tys. zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 993 tys. zł i planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym na w wysokości 772 tys. zł. Prognozowane wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 895 tys. zł, w 2021 r. 684 tys. zł).
10. Dług Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 4.490.000,00 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 770.000 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu.
11. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 21,10%, a w 2025 r. — 18,42%.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło