

**Uchwała nr V/81/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 lipca 2023 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu  
długoterminowego w wysokości 27.209.801 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r.  
oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 i 1273), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu długoterminowego w wysokości 27.209.801 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Gminy Kąty Wrocławskie pismem znak S.300.2.2023/3 z dnia 5 lipca 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 27.209.801 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr LIX/761/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr LIX/762/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie, ze zmianami,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2021 i 2022 oraz II kwartał 2023 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2022 Gmina Kąty Wrocławskie zrealizowała dochody w wysokości 217.724.592 zł, w tym dochody majątkowe 4.638.227 zł (odpowiednio 100,1% i 112,6% wielkości planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 224.447.709 zł, w tym wydatki majątkowe 43.240.521 zł (odpowiednio 90,5% i 94,6% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 31.879.177 zł (przy planowanym 10.997.834 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 6.723.118 zł (przy planowanym w wysokości 30.578.132 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 4,2%, przy spadku dochodów majątkowych o 39,8% oraz wzrost wydatków ogółem o 20,3%, w tym majątkowych o 37,3%. Zadłużenie Gminy wzrosło o 10.335.688 zł (o 17,2%) i na koniec 2022 r. wyniosło 70.596.320 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (stan na dzień 17 lipca 2023 r.) określono dochody w wysokości 231.384.310 zł, w tym majątkowe 31.395.088 zł, i wydatki w wysokości 294.448.901 zł, w tym majątkowe 95.692.872 zł; deficyt budżetu w wysokości 63.064.591 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (łącznie w wysokości 10.818.120 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 35.000.000 zł (w tym wnioskowany kredyt w wysokości 27.209.801 zł) i nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (w tym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu) w wysokości 38.882.711 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 48.387.136 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku

prześciowego deficytu budżetu na kwotę 8.000.000 zł i zawarto upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań do wysokości ustalonego limitu. Sprawozdania z wykonania budżetu za II kwartał 2023 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 116.750.472 zł (50,5% planowanych) i wydatków w wysokości 97.418.701 zł (33,1% planowanych) oraz dokonaniu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 5.409.060 zł (50% planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (stan na dzień 29 czerwca 2023 r.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2023–2041, zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w wysokości 94.778.200 zł. W kolejnych latach planuje się zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 25.000.000 zł w 2024 r., 8.000.000 zł w 2025 r., 4.000.000 zł w 2026 r. i 2.000.000 zł w 2027 roku. Na koniec lat 2024 i 2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 107.393.400 zł i 103.118.400 zł, co stanowi 50,4% planowanych dochodów w 2024 r. i 49,3% planowanych dochodów w 2025 roku. Od 2028 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości odpowiadającej planowanym spłatom zobowiązań. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną z zastrzeżeniami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 w wysokości 62.585.303 zł i prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 114.778.200 zł (uchwały SO nr V/27/2023 i nr V/28/2023 z dnia 3 lutego 2023 r.).

Planowana w 2023 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek (10.818.120 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (7.391.516 zł) stanowi 10,05% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynoszącym 27,11%. W kolejnych latach objętych prognozą wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 i 1273), zwanej dalej "u.f.p."

Skład Orzekający zwraca uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po roku 2023 zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, również niższe od prognozowanych. W latach 2030–2035 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 3,53%, 4,52%, 4,51%, 4,42%, 4,11%, 4,20%) będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio: 4,78%, 4,84%, 4,95%, 5,08%, 5,22% i 5,32%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na Gminę.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Kąty Wrocławskie ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2023–2041 (według stanu na dzień 29 czerwca 2023 r.). Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło