

Uchwała nr V/57/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Z art. 269 u.f.p. wynika, że sprawozdanie z wykonania budżetu sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu i powinno ono uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 83.560.462,60 zł (95,48% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 79.917.411,40 zł (101,03% planu), a dochody majątkowe w kwocie 3.643.051,20 zł (43,29% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 197.950 zł (34,73% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów majątkowych, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn realizacji dochodów majątkowych na niższym poziomie.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 91.188.158,19 zł (89,80% planu), w tym wydatki bieżące w kwocie 72.358.690,09 zł (95,23% planu), a wydatki majątkowe w kwocie 18.829.468,10 zł (73,66% planu).
5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2022 rok powstał deficyt budżetowy w wysokości 7.627.695,59 zł, przy planowanym w wysokości 14.025.937,84 zł.

6. Spłaty rat zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami i innymi wydatkami na obsługę długu wyniosły łącznie 1.000.000,00 zł tj. 2,82% dochodów planowanych.
7. Zobowiązania finansowe Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych wyniosły 1.000.000 zł (1,93% dochodów wykonanych). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
8. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 7.558.721,31 zł przy planowanym w kwocie 3.121.164,26 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.
9. W 2022 roku zostały zachowane wymogi dotyczące limitu zadłużenia gminy określone w art. 243–244 u.f.p.
10. W części opisowej sprawozdania (strony 20–26) w sposób ogólny i mało przejrzysty przedstawiono wykonanie wydatków budżetowych w 2022 r. Nie omówiono m.in. wykonanych wydatków w dziale 851 "Ochrona zdrowia" rozdziałach 85153 "Zwalczanie narkomanii" oraz 85154 "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" (podano jedynie kwotę wydatków wykonanych w rozdziale 85154 "Przeciwdziałanie alkoholizmowi", przy czym jest ona błędna; w rozdziale tym zrealizowano bowiem wydatki w wysokości 193.295,29 zł, a nie w wysokości 5.063,21 zł). Nie omówiono wydatków w rozdziale 85195 "Pozostała działalność". Ponadto nie odniesiono się do realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska. Skład Orzekający wskazuje się na konieczność omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska, przeciwdziałania alkoholizmowi. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło