

Uchwała nr V/30/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Krośnice nr LXIV/401/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2023–2035 oraz nr LXIV/400/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Krośnice nr LXIV/401/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2023–2035 oraz nr LXIV/400/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Krośnice nr LXIV/401/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2023–2035 oraz nr LXIV/400/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2023–2035 (WPF). Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 31.366.576,00 zł, co stanowi 57,76% planowanych dochodów ogółem. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2024 prognozuje się dalsze zaciąganie zobowiązań zwrotnych (kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych). Środki te mają być przeznaczone na spłatę zaciągniętych zobowiązań. Prognozuje się, że spłata rat kredytów, pożyczek, czy wykup papierów wartościowych) nastąpi również z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

3. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi: 73,85% (2023 r.), 69,88% (2024 r.) i 63,72% (2025 r.).

4. Planowana na 2023 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 12,98%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 19,81% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r.). W kolejnych latach objętych prognozą (2024–2028, 2030–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie

przekracza dopuszczalnego poziomu. W okresie od 2028 r. do 2032 r. (z wyłączeniem 2029 r.) wskaźnik łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań dłużnych, natomiast w 2029 r. przekracza dopuszczalny wskaźnik o 0,64 punktu procentowego ustalony w oparciu o plan 3 kw. 2022 r. (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. relacja jest zachowana). Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

5. W latach objętych prognozą różnica między wskaźnikiem spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p., a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi: 0,88 punktu procentowego (2028 r.), 0,53 punktu procentowego (2030 r.), 0,85 punktu procentowego (2031 r.), 1,16 punktu procentowego (2032 r.). Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu przedstawionych w WPF, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy zauważyć, iż w stosunku do wartości zaprezentowanych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2023–2035, w przyjętej uchwale w sprawie WPF pogorszone parametry wpływające na poziom wskaźnika z art. 243 u.f.p., co skutkuje obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2024–2030.

6. W budżecie Gminy na 2023 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 9.580.623 zł, z tego ze sprzedaży majątku 2.800.000 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie zaplanowanym w budżecie nie znajduje uzasadnienia w wynikach z lat poprzednich. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019–2021 r. wyniosło odpowiednio: 140.078 zł, 728.181,21 zł, 1.406.575,17 zł, natomiast według przewidywanego wykonania 2022 r. dochody ze sprzedaży majątku zostaną zrealizowane w kwocie 1.200.000 zł (plan 3.000.000 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów i wydatków bieżących, uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań dłużnych. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania. Wykonanie wskaźnika jednorocznego na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach kolejnych i może być przyczyną naruszenia relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło