

Uchwała nr V/28/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr LIX/762/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 oraz nr LIX/761/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr LIX/762/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 oraz nr LIX/761/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr LIX/762/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 (WPF) oraz nr LIX/761/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej gminy na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2041, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2023 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 45.000.000,00 zł w 2023 r., 43.800.000,00 zł w 2024 r., 16.500.000 zł w 2025 r., 7.500.000 zł w 2026 r. i 2.500.000 zł w 2027 roku. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 114.778.200,00 zł, co stanowi 52,9% planowanych dochodów. Na koniec lat 2024 i 2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 146.093.400,00 zł i 150.118.400,00 zł, co stanowi 69,4% planowanych dochodów w 2024 r. i 71,9% planowanych dochodów w 2025 r. Spłatę długu przewiduje się do 2041 r.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 63,89%, w 2024 r. — 77,78%, a w 2025 r. — 77,58%.

Zgodnie z uchwałą w sprawie WPF planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 10,17% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia

budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 24,43%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy czym należy zauważyć, iż istnieje wysokie ryzyko niezachowania tej relacji w latach 2029–2041.

W okresie 2023–2025 planuje się finansowanie deficytów budżetowych przychodami zwrotnymi co spowoduje, że w latach 2029–2035 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 4,24%, 4,54%, 4,82%, 4,87%, 4,96%, 5,2% i 5,03%) będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (4,34%, 4,71%, 4,84%, 4,95%, 5,08%, 5,22% i 5,32%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,1 punktu procentowego.; 0,11 punktu procentowego; 0,02 punktu procentowego.; 0,08 punktu procentowego.; 0,12 punktu procentowego; 0,02 punktu procentowego i 0,29 punktu procentowego) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie. W pozostałym okresie również wskaźniki spłaty kształtują się na zbliżonym poziomie. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu przedstawionych w WPF, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 u.f.p.

Należy zauważyć, iż w wyniku wprowadzonych zmian w budżecie Gminy Kąty Wrocławskie na 2023 rok, dokonanych na sesji dnia 26 stycznia 2023 r., polegających na zwiększeniu deficytu budżetu o 105.509,40 zł, pogorszono parametry wpływające na poziom wskaźnika z art. 243 u.f.p., co skutkuje obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2024–2030.

Wykazany w uchwale w sprawie WPF indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów i wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kąty Wrocławskie. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło