

Uchwała nr IX/48/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przemków za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przemków za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.” wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W wyniku realizacji w 2022 roku dochodów w wysokości 43.857.032,82 zł (90,87% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 2.146.591,57 zł (50,76% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 43.839.950,31 zł (75,09% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 3.323.700,56 zł (24,62% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 17.082,51 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.117.188,47 zł.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na poziom realizacji dochodów budżetowych miało m.in. wykonanie pozostałych dochodów bieżących (wymienionych w poz. 2.4.5. informacji opisowej sprawozdania; plan 2.892.273,27 zł, wykonanie 1.391.712,83 zł) oraz dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 781.817,30 zł przy planie 1.501.997 zł (52,05%). W zakresie wymienionych dochodów, nie podano przyczyn poziomu ich niskiego wykonania. Zwraca się zatem uwagę, że wartość dochodów bieżących oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych. Wskazuje się zatem na konieczność realnego planowania wartości budżetowych.

Wynik operacyjny, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi był wielkością dodatnią i wynosił 1.194.191,50 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w wysokości 844.838,58 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono 3 przypadki dokonania wydatków nieplanowanych lub przekraczających planowane kwoty. Przekroczenia planu wydatków wyniosły łącznie 13.493,37 zł i wykonane zostały w podziałkach: dz. 853 rozdz. 85395: § 437 -

12.708,73 zł, § 474 - 619,22 zł i § 486 - 165,42 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonanie wydatków bez planu lub z przekroczeniem planowanej kwoty stanowi naruszenie art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p., zgodnie z którym ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki stanowią nieprzekraczalny limit.

Wystąpiły ponadto wydatki sklasyfikowane w § 2910 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 849 zł (rozd. 75095), w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 27,00 zł (rozd. 75095), w § 458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 72.753,55 zł (rozd. 80101 - 40.555,41 zł, rozdz. 80104 - 11.693,92 zł i rozdz. 80120 - 20.504,22 zł) oraz w § 4680 „Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od towarów i usług (VAT)” w kwocie 991 zł (rozd. 75814).

W 2022 r. Gmina nie zaciągnęła nowych zobowiązań ze źródeł zwrotnych. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w wysokości 1.695.398,26 zł (100% planu). Na obsługę długu Gminy (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 3.382.753,60 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów, nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p.

Na koniec roku budżetowego zadłużenie Gminy wynosiło łącznie 23.917.811,26 zł (54,54% dochodów wykonanych), w tym wobec banków - 431.549.000 zł, wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych - 22.770.000 zł oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych - 716.262,26 zł. Na zobowiązania wymagalne składały się zobowiązania zakładu budżetowego w kwocie 709.890,65 zł, które w stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego (na dzień 31.12.2021 r.) wzrosły o 152.317,64 zł oraz zobowiązania w łącznej kwocie 6.371,61 zł powstałe w 2022 roku, wykazane w podziałkach klasyfikacji: rozdz. 60016 § 4210 - 431,19 zł, rozdz. 70005 § 4210 - 70,39 zł, rozdz. 75023 § 4300 - 3.961,53 zł, rozdz. 80101 § 4300 - 356,82 zł, rozdz. 80108 § 4790 - 1.524 zł i rozdz. 80120 § 4300 - 27,68 zł (sprawozdanie Rb-28S). W sprawozdaniu nie odniesiono się do wymienionych zobowiązań wymagalnych w łącznej kwocie 6.371,61 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2022 roku. W przypadku wydatków majątkowych ograniczono się jedynie do tabelarycznego przedstawienia poziomu realizacji zadań i zakupów inwestycyjnych. Odniesiono się do wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przemków za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz