

**Uchwała nr IX/32/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr L/282/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2023-2033 oraz w uchwale nr L/281/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr L/282/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2023-2033 oraz w uchwale nr L/281/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale nr L/282/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2023-2033 oraz w uchwale nr L/281/23 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr L/282/23) sporządzono na lata 2023-2033, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą w zakresie dochodów i wydatków bieżących została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje w 2023 r. przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 6.000.000,00 zł, co spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 23.201.549,40 zł do kwoty 27.420.549,00 zł - wzrost o 18,18%). W kolejnych latach nie jest planowane dalsze zadłużanie się, przy czym kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), będzie stanowić w latach 2023-2025 odpowiednio: 96,28%, 84,33% i 74,81%. W latach 2024-2033 przewiduje się stopniową spłatę zobowiązań zwrotnych z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące oraz po uwzględnieniu

zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., wynosi 13,35%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 14,59% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.). Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2023–2033) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zauważa natomiast, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.), w 2024 roku jest równy planowanemu wskaźnikowi spłaty - 10,60 %, a w latach 2025-2030 jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tych lat relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Różnice te wynoszą odpowiednio: 0,36%, 0,70%, 0,51%, 0,79%, 0,03% i 0,33%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2024–2033 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 3 mln zł do 6,5 mln zł, przy planowanej na rok 2023 ujemnej wielkości 4.435.940,00 zł oraz wykonanych nadwyżkach bieżących w latach 2016-2021 od 1,5 mln zł do 3,4 mln zł i przewidywanym ujemnym wyniku operacyjnym za 2022 r. (-845.024,58 zł). Przy tym należy również zwrócić uwagę na prognozowaną w okresie 2024-2029 dynamikę wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W roku 2024 założono wzrost dochodów bieżących o 15% w stosunku do roku poprzedniego, przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących w tym roku o 8,66%, z kolei w latach 2025-2029 założono wzrost dochodów bieżących (rok do roku) w kolejności o: 3,10%, 2,50%, 2,90%, 2,90% i 2,80%, przy wzroście wydatków bieżących odpowiednio o: 0,87%, 0,55%, 1,83%, 2,22% i 2,29%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków oraz za zaciąganie zobowiązań i ich spłatę, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz