

Uchwała nr IX/30/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Ścinawa
przedstawionego w uchwale nr LXIV/402/23 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 16 stycznia 2023 r.
w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2023 rok uchwalonego uchwałą Rady
Miejskiej w Ścinawie LXII/391/22 z dnia 21 grudnia 2022 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale nr LXIV/402/23 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 16 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2023 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie LXII/391/22 z dnia 21 grudnia 2022 roku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

W budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2023, po zmianach wprowadzonych uchwałą nr LXIV/402/23 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 16 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2023 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie LXII/391/22 z dnia 21 grudnia 2022 roku, zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 151.433.292,44 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.676.457,97 zł i dochody majątkowe w kwocie 104.756.834,47 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 151.805.044,65 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 45.086.297,47 zł i wydatki majątkowe w kwocie 106.718.747,18 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 371.752,21 zł, który zostanie sfinansowany z wolnych środków,
- przychody budżetu w kwocie 12.037.612,21 zł, pochodzące z emisji papierów wartościowych w wysokości 10.000.000,00 zł i z wolnych środków w kwocie 2.037.612,21 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 11.665.860,00 zł, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Według przedłożonej w dniu 28 grudnia 2022 r. uchwały nr LXII/390/2022 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023-2042 (zmienionej uchwałą nr LXV/404/23 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 26 stycznia 2023 r.), przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wynosi 71.189.768,25 zł. W latach 2024-2025 planowane jest zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, z tego w 2024 r. - 5.000.000,00 zł i w 2025 r. 1.000.000,00 zł. W okresie wskazanym w wieloletniej prognozie finansowej wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Podkreślenia przy tym wymaga, że w latach 2023-2041,

z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., zarówno z tytułu zobowiązań już zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2042, kształtujących się na poziomie od 3,1 mln do 8 mln, przy planowanych nadwyżkach w latach 2023-2025, w kolejności: 1.590.160,50 zł w 2023 r., 176.857,27 zł w 2024 r. oraz 1.554.097,00 zł w 2025 r. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2035 dynamikę wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2027 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,77%, 4,23% i 2,9% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących w tych latach w kolejności o 1,57%, 0,79% i 1,04%. W kolejnych latach 2028-2035 założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,4% do 2,9%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 2,04% do 2,1%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

W latach 2023-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z czego: w 2023 r. - 2.730.000,00 zł, w 2024 r. - 173.430,00 zł, w 2025 r. - 205.410,00 zł i w 2026 r. - 3.925.453,98 zł. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, w szczególności w latach 2023 i 2026 jest obarczone dużym ryzykiem. Pomimo realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w 2021 r. w wysokości 3.863.194,38 zł, to dochody z tego tytułu w latach 2016-2020 wyniosły odpowiednio: 291.173,85 zł, 186.497,29 zł, 163.291,91 zł, 374.655,33 zł i 122.051,87 zł, a wykonanie sprzedaży majątku za III kw. 2022 r. wyniosło 344.705,28 zł, przy planie 588.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że przy prognozowanym przez Gminę Ścinawa poziomie zadłużenia, szczególne znaczenie ma zachowanie w latach 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie bowiem do art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z wyliczeń w oparciu o przedłożoną WPF wynika, że w latach 2023-2025, łączna kwota długu Gminy Ścinawa stanowi odpowiednio: 158,32%, 197,28% i 183,80% prognozowanych dochodów w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujące poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Ścinawa ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz