

Uchwała nr IX/26/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Głogów przedstawionego
w uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia
budżetu Gminy Głogów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Głogów przedstawionego w uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 48.833.713,48 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 29.584.717,93 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.248.995,55 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 54.825.053,22 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.886.249,93 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.938.803,29 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 7.272.639,74 zł pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 18.998,04, z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.147.684,70 zł, z wolnych środków w kwocie 2.605.957,00 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.500.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.281.300,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 5.991.339,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami: z wolnych środków, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały nr LXV/467/2022 Rady Gminy w Głogowie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów, sporządzonej na lata 2023-2033 wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego w części źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 11.382.600,00 zł do kwoty 13.601.300,00 zł). Od 2024 roku zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane do 2033 roku nadwyżki budżetu. W latach objętych prognozą (2023–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający przy tym wskazuje, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Zauważyć należy przy tym, że w latach 2027-2030 prognozowane wskaźniki spłaty długu zbliżają się do dopuszczalnych poziomów.

W 2023 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 330.000,00 zł a w 2024 r. 553.500,00 zł, przy wykonaniu za 3 kw. 2022 r. w wysokości 258.673,20 zł (plan 921.600,00 zł) i wykonaniu w latach 2019–2021 odpowiednio 38.519,00 zł, 63.168,00 zł i 68.508,92 zł. Sprzedaż na tym poziomie może okazać się nierealna.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku oraz realizacji nadwyżek bieżących, przy czym w 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny, którego korekta zakładana jest ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz