

Uchwała nr IX/25/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Głogów przedstawionej w uchwale nr LXV/467/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów oraz uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Głogów przedstawionej w uchwale nr LXV/467/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów oraz uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale nr LXV/467/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów oraz uchwale nr LXV/468/2022 Rady Gminy Głogów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr LXV/467/2022) sporządzono na lata 2023-2033, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą w zakresie dochodów i wydatków bieżących została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje w 2023 r. przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 3.500.000,00 zł. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań o oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wzrośnie (od poziomu według stanu na koniec 2022 roku wynoszącego 11.382.600,00 zł) do wysokości 13.601.300,00 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2023 r. wyniesie 27,85%. W latach 2024-2033 przewiduje się stopniową spłatę zobowiązań zwrotnych z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach objętych prognozą (2023–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający przy tym wskazuje, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie

obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Zauważyć należy przy tym, że w latach 2027-2030 prognozowane wskaźniki spłaty długu zbliżają się do dopuszczalnych poziomów.

W 2023 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 330.000,00 zł a w 2024 r. 553.500,00 zł, przy wykonaniu za 3 kw. 2022 r. w wysokości 258.673,20 zł (plan 921.600,00 zł) i wykonaniu w latach 2019–2021 odpowiednio 38.519,00 zł, 63.168,00 zł i 68.508,92 zł. Sprzedaż na tym poziomie może okazać się nierealna.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku oraz realizacji nadwyżek bieżących, przy czym w 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny, którego korekta zakładana jest ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz