

**Uchwała nr IV/121/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2024–2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.
3. Na rok 2024 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – na rok 2025 zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji, a na lata następne nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 32.900.000 zł.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 3,91%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 8,79%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2024 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 29.400.000,00 zł do kwoty 32.900.000,00 zł). Na

kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 5,00 mln zł do 28 mln zł, przy planowanym na 2024 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 0,4 mln zł, i przy przewidywanym wykonaniu na koniec

2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 6,4 mln zł. Powyższe jest konsekwencją przyjęcia, że w 2025 r. dochody bieżące i wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2024 r. odpowiednio o 14,00% i 9,32%, a w latach 2026-2030 będą wzrastać nie więcej niż o 2,90 % i 2,57%.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka