

Uchwała nr IV/120/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Oławskiego na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w kwocie 149.109.043,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 117.606.327,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 31.502.716,00 zł,
- wydatki w kwocie 15.609.043,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 118.016.430,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 37.592.613,00 zł,
- deficyt w wysokości 6.500.000,00 zł,
- przychody w kwocie 8.000.000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w kwocie 1.500.000,00 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu oraz rozchodów wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2040. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 32.900.00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., w wyniesie 3,91%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań 8,79%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2024 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 29.400.000,00 zł do kwoty 32.900.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243

u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 5,00 mln zł do 28 mln zł, przy planowanym na 2024 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 0,4 mln zł, i przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 6,4 mln zł. Powyższe jest konsekwencją przyjęcia, że w 2025 r. dochody bieżące i wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2024 r. odpowiednio o 14,00% i 9,32%, a w latach 2026-2030 będą wzrastać nie więcej niż o 2,90 % i 2,57%.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja