

**Uchwała nr IV/119/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Oławskiego projekcie uchwały budżetowej**  
**Powiatu Oławskiego na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Oławskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2024 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 149.109.043,00 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 155.609.043,00 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 6.500.000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.000.000,00 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu oraz rozchodów wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Planowany wynik bieżący budżetu (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) jest wartością ujemną i wynosi 410,103,00 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2024 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 29.400.000,00 zł do kwoty 32.900.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 5,00 mln zł do 28 mln zł, przy planowanym na 2024 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 0,4 mln zł, i przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu

operacyjnego w wysokości 6,4 mln zł. Powyższe jest konsekwencją przyjęcia, że w 2025 r. dochody bieżące i wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2024 r. odpowiednio o 14,00% i 9,32%, a w latach 2026-2030 będą wzrastać nie więcej niż o 2,90 % i 2,57%.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu w Oławie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja