

Uchwała nr IV/110/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin
przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2024.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2024–2038. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2024 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 18.859.060 zł.
6. Według danych prezentowanych w projekcie uchwały, w 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 9,89%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 20,33%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w okresie spłaty długu jednostki (2024–2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych w tych latach (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz

dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 r. W latach 2025-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,4 mln zł, przy planowanej na 2024 r. w wysokości 0,09 mln zł, a w 2023 r. wykonanej (według przewidywanego wykonania) w wysokości 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2026 i 2030 roku relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie. Zaznaczyć należy także, że ww. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty liczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania roku 2023 r. jest niższy od wskaźnika wyliczonego z uwzględnieniem danych planowanych na koniec III kwartału 2023 r.

7. W odniesieniu do objaśnień przyjętych w projekcie uchwały wartości wskazania wymaga, że nie wyjaśniono w nich przyczyn przyjęcia w 2025 r. dochodów bieżących wyższych o 6,56% w stosunku do planowanych na 2024 r.; podano w nich natomiast, że w 2024 roku zaplanowano dotacje i środki na inwestycje ujęte w załączniku nr 2 do uchwały (w wysokości 20,1 mln zł), pomimo że w załączniku zadania takie nie zostały wymienione.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja