

Uchwała nr IV/102/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dziadowa Kłoda projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dziadowa Kłoda projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 36.148.578,40 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 39.030.475,91 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.881.897,51 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 900.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.781.897,51 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 25.027.186,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 24.242.264,07 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 4.550.000 zł do kwoty 5.650.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w roku 2025

nadwyżka operacyjna będzie kształtować się na poziomie 2,4 mln zł, podczas gdy na 2024 rok prognozowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 0,8 mln zł, a w 2023 r. przewidywane jest jej wykonanie na poziomie 1,4 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej poniżej planowanej wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

4. W projekcie uchwały w załączniku nr 11 i 16 ujęto odpowiednio plan dochodów związanych z gromadzeniem środków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz plan dochód związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego, tymczasem z art. 237 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 u.f.p. wynika, że powyższe wyodrębnienie powinno dotyczyć także planu wydatków.

5. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej wskazania wymaga, że

- w załączniku nr 1 (plan dochodów) w rozdziale 95502 dochody ujęto nieprawidłowo w § 098;
- ujęte w rozdziale 92120 dochody i wydatki majątkowe w wysokości 1 mln zł (ujęte odpowiednio w § 609 i § 637) należy sklasyfikować w sposób jednoznaczny, odpowiedni dla źródła finansowania wydatku;
- wpłaty na zakup samochodu dla straży pożarnej należy sklasyfikować w rozdziale 75410
- rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej powinna być klasyfikowana w roz. 01043 i 01044 (ujęto w 01095).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka