

Uchwała nr IV/100/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Wińsko przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Wińsko przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2022 wraz ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 55.580.091,92 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 40.671.526,49 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.908.565,43 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 59.672.292,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 40.312.020,67 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.360.271,68 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4.092.200,43 zł,
- przychody w łącznej kwocie 5.192.200,43 zł z tytułu emisji obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 1.100.000,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji, z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1,7 mln zł. Ich niezrealizowanie na założonym poziomie będzie wymagało obniżenia planowanych wydatków inwestycyjnych lub poszukiwania innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań, a zatem ze wzrostem zadłużenia jednostki.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2039. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 22.000.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2039).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 20.600.000 zł do kwoty 22.000.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku planowanych na 2024 rok. W projekcie uchwały założono, że w latach 2025–2039 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 1,1 mln zł do 2,1 mln zł, podczas gdy na 2023 rok prognozowane jest wykonanie deficytu operacyjnego w wysokości 0,8 mln zł, a na 2024 nadwyżka operacyjna w wysokości 0,3 mln. zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2024 zaplanowano w wysokości 1,7 mln zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2022 i w 2023 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,4 mln zł, i 0,5 mln zł.

Podkreślić należy, że w latach 2029-2033 relacja spłat do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka