

Uchwała nr IV/99/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2024 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 55.580.091,92 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 59.672.292,35 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4.092.200,43 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.100.000,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.192.200,43 zł.

2. Różnica między dochodami bieżącymi (40 671 526,49 zł) a wydatkami bieżącymi (40 312 020,67zł) jest wartości dodatnią (359 505,82 zł), co oznacza spełnienie wymagań wynikających z art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji, z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1,7 mln zł. Ich niezrealizowanie na założonym poziomie będzie wymagało obniżenia planowanych wydatków inwestycyjnych lub poszukiwania innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań, a zatem ze wzrostem zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający wskazuje również, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 20.600.000 zł do kwoty 22.000.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ

będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku planowanych na 2024 rok. W projekcie uchwały założono, że w latach 2025–2039 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 1,1 mln zł do 2,1 mln zł, podczas gdy na 2023 rok prognozowane jest wykonanie deficytu operacyjnego w wysokości 0,8 mln zł, a na 2024 nadwyżka operacyjna w wysokości 0,3 mln. zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2024 zaplanowano w wysokości 1,7 mln zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2022 i w 2023 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,4 mln zł, i 0,5 mln zł.

Podkreślić należy, że w latach 2029-2033 relacja spłat do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka