

Uchwała nr IV/51/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

II. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Prezentowane w ww. sprawozdaniu opisowym (przedłożonym zarządzeniem Wójta Gminy z dnia 21 marca 2023 r.) dane dotyczące wartości wykonanych dochodów, wydatków oraz wyniku budżetu są niezgodne z danymi wynikającymi z rocznych sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-28S z wykonania planowanych wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, a mianowicie: dochody są wyższe od wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S o 529,70 zł, wydatki są wyższe od wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S o 60,96 zł, wynik budżetu — deficyt jest zatem niższy od wynikającego ze sprawozdania Rb-NDS o 468,74 zł. Powyższe jest następstwem późniejszego korygowania sprawozdań o symbolu Rb.
2. Według danych zawartych w sprawozdaniach o symbolu Rb, w następstwie realizacji w 2022 r. dochodów budżetowych w wysokości 44.410.746,33 zł (85,07% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 7.870.652,36 zł (65,50% planu), i wydatków budżetowych w kwocie 53.392.596,13 zł (84,65% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 22.017.750,88 zł (81,60% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 8.981.849,80 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.869.395,46 zł.
3. Dochody bieżące planowane w wysokości 40.188.807,70 zł wykonano w wysokości 36.540.093,97 zł (90,92% planu). Wpływ na powyższe miała m.in. wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. Dochód z ww. tytułu zaplanowano w wysokości 5,30 mln zł, a wykonano w wysokości 3,95 mln zł (74% planu). Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 0,74 mln zł, tj. na poziomie 49% dochodów planowanych z tego tytułu. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn realizacji ww. dochodów na niższym niż planowano poziomie. Podkreślenia wymaga, że wartość dochodów

bieżących oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych. Wskazuje się zatem na konieczność realnego planowania wartości budżetowych.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 5.165.248,72 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 4.095.123,31 zł.
5. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosło 12.859.180 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 28,96%.
6. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny omówiono realizację planu dochodów i wydatków budżetowych, odniesiono się również do realizacji przychodów i rozchodów oraz zadłużenia Gminy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na liczne niespójności m. in. w prezentowaniu danych dotyczących wykonania podstawowych wartości budżetowych oraz ich niekompletność, w szczególności:
 - na s. 8 sprawozdania jako wykonane wykazano przychody z tytułu emisji obligacji w wysokości 1.350.000 zł, chociaż ze sprawozdania Rb-NDS nie wynika, że takie przychody w 2022 r. zostały zrealizowane (w tej wysokości według sprawozdania Rb-NDS wykonane zostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych); w opisie wykonanych przychodów nie uwzględniono przychodów z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;
 - na s. 64 sprawozdania wskazano, że na dzień 31 grudnia 2022 r. stan rachunku bieżącego budżetu Gminy wyniósł 3.499.847,27 zł, podczas gdy z podsumowania wskazanych w tym samym miejscu środków, które miałyby się składać na ww. kwotę wynika wartość 3.015.322,82 zł — powyższe wymaga wyjaśnienia;
 - przeanalizowania wymagają dane zaprezentowane w tabeli na s. 60-62 sprawozdania, tj. dane dotyczące wykonania wydatków majątkowych w podziale na poszczególne zadania — dane te są niespójne z wartościami wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28S, a mianowicie w rozdziale 01044 wynoszą one według sprawozdania opisowego 5.885.529,84 zł, a według sprawozdania Rb-28S 6.893.930,69 zł, w rozdziale 60014 wynoszą one według sprawozdania opisowego 2.621.730,93 zł, a według sprawozdania Rb-28S 2.627.149,51 zł, w rozdziale 60016 wynoszą one według sprawozdania opisowego 3.130.118,19 zł, a według sprawozdania Rb-28S 3.090.716,81 zł, w rozdziale 75023 wynoszą one według sprawozdania opisowego 215.878,89 zł, a według sprawozdania Rb-28S 210.985,66 zł, w rozdziale 75412 wynoszą one według sprawozdania opisowego 244.132 zł, a według sprawozdania Rb-28S 242.500 zł, w rozdziale 80101 wynoszą one według sprawozdania opisowego 00,00 zł, a według sprawozdania Rb-28S 44.999,55 zł, w rozdziale 92109 wynoszą one według sprawozdania opisowego 4.954.593,99 zł, a według sprawozdania Rb-28S 4.957.911,41 zł; takiej samej analizy wymagają dane dotyczące prezentacji planowanych wydatków majątkowych — jak wynika z tabeli zawartej na s. 60-62 sprawozdania opisowego, zawarto w niej jedynie informacje dotyczące wykonania wydatków majątkowych o planowanej wartości wynoszącej 26.074.263,71 zł, tymczasem w budżecie wydatki majątkowe zostały zaplanowane w wysokości 26.981.082,98 zł;
 - zawarty na s. 30 sprawozdania opis wykonania planu dochodów w rozdziale 80195 jest wewnętrznie niespójny — wskazano w nim, że zrealizowana wartość dochodów stanowi 0% planu;
 - na s. 66 i 67 sprawozdania, tj. w części dotyczącej dochodów gromadzonych na wydzielonych rachunkach przez jednostki organizacyjne Gminy powtórnie zaprezentowano dane dotyczące zadłużenia Gminy — omówione już na s. 65 sprawozdania;
 - w sprawozdaniu nie omówiono, w jaki sposób wydatkowano środki pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska — pomimo że są to środki podlegające szczególnym zasadom rozliczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Udanin za

2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka