

Uchwała nr IV/35/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XLIX/282/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz Uchwale Budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 nr XLIX/283/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Aneta Brzezińska — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XLIX/282/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz Uchwale Budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 nr XLIX/283/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2023–2041. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jęgo spłaty.
2. Prognozowane na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2023.
3. W latach 2023-2024 wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących. W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki bieżące.
4. Na lata 2023-2025 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (w latach 2023-2024 także z tytułu wolnych środków). W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 31.900.000 zł.
6. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 4,57%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 10,93%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2023 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 29.791.300 zł do kwoty 31.900.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie

spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2023 i 2024 roku wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 3,8 mln zł i 3,0 zł. W latach 2025-2030 planowane są natomiast nadwyżki operacyjne w wysokości od 1,7 do 10,7 mln zł.

Przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach 2027-2030 (wynoszący odpowiednio 5,02%, 4,81%, 4,19%, 4,86%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do planowanej na te lata relacji spłat do dochodów bieżących (wynoszącej odpowiednio: 4,25%, 4,00%, 3,76%, 3,53%). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w 2029 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka