

**Uchwała nr IV/34/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej Powiatu**  
**Oławskiego na rok 2023 nr XLIX/283/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Aneta Brzezińska — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 nr XLIX/283/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 18 stycznia 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w kwocie 117.161.848 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 95.932.810 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.229.038 zł,
- wydatki w kwocie 127.261.848 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 99.751.939 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.509.909 zł,
- deficyt w wysokości 10.100.000 zł,
- przychody w kwocie 11.600.000 zł z tytułu emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w kwocie 1.500.000 zł.

2. W uchwale budżetowej jako źródło finansowania deficytu oraz rozchodów wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2041. Według uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 31.900.00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., wyniesie 4,57%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań 10,93%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2023 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 29.791.300 zł do kwoty 31.900.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie

spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2023 i 2024 roku wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 3,8 mln zł i 3,0 zł. W latach 2025-2030 planowane są natomiast nadwyżki operacyjne w wysokości od 1,7 do 10,7 mln zł.

Przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach 2027-2030 (wynoszący odpowiednio 5,02%, 4,81%, 4,19%, 4,86%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do planowanej na te lata relacji spłat do dochodów bieżących (wynoszącej odpowiednio: 4,25%, 4,00%, 3,76%, 3,53%). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w 2029 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka