

Uchwała nr II/112/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej gminy
Przemków na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej gminy Przemków na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 65.604.234,92 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 70.240.336,92 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.636.102,00 zł zł,
- przychody ogółem w kwocie 6.553.651,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.917.549,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 36.835.515,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 35.712.903,65 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią (+1.122.611,35 zł). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 u.f.p.

Do równoważenia budżetu zaplanowano przychody pochodzące ze środków sklasyfikowanych jako „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” (§905) w kwocie 2.550.000,00 zł oraz wolne środki (§950) w kwocie 4.003.651,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2023 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę przychodów w takiej wysokości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku

nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok.

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2033, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych a źródłem spłaty długu gminy będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024-2033 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 1,12 mln w roku 2024 zł do 6,07 mln zł w roku 2033, przy przewidywanym ujemnym wyniku operacyjnym za 2023 r. (-2.848.899,68 zł). Zakładany wzrost nadwyżek operacyjnych jest efektem prognozowania w okresie 2024-2033 dynamiki wzrostu dochodów i wydatków bieżących - odpowiednio o 30% oraz 17%. W roku 2024 założono wzrost dochodów bieżących o 4,6% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym spadku wydatków bieżących w tym roku o 6,2%. Do tak znacznego ograniczenia wydatków bieżących nie odniesiono się w objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan