

Uchwała nr II/101/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Złotoryjskiego na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, uchwałą nr 404/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2024 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2024.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, że przewidziano dochody ogółem w wysokości 79.090.717,39 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 68.409.616,57 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.681.100,82 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 78.414.417,39 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 66.717.938,11 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.696.479,28 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 676.300,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 1.423.700,00 zł pochodzą będą ze spłaty udzielonych pożyczek. Rozchody ustalono w wysokości 2.100.000,00 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 700.000,00 zł.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2034. Przewidywana według projektu uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 21.600.864,08 zł. W latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że 2027 roku relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono w 2025 r. wzrost dochodów bieżących o 8,20% w stosunku do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących w 2024. o 5,94%, a następnie ich wzroście w 2025 r. o 5,02%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,30% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 0,80% do 2,35%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 1,7 mln zł w 2024 r. do 10,0 mln w 2024 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2021 i 2022 w kwotach odpowiednio 4,1 mln zł i 2,2 mln zł. W 2023 r. (według przewidywanego wykonania) planuje się deficyt operacyjny w wysokości 3,0 mln zł

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan