

**Uchwała nr II/31/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego**  
**w uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy**  
**Kunice na rok 2023**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kunice na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kunice na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 49.498.588,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 37.964.624,03 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.533.963,97 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 57.583.794,45 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 43.184.365,53 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.399.428,92 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 9.836.006,45 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (770.529,60 zł), wolnych środków (3.065.476,85 zł) i kredytu bankowego (6.000.000,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.750.800,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.085.206,45 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 770.529,60 zł, wolnych środków w wysokości 3.065.476,85 zł oraz kredytu bankowego w wysokości 4.249.200,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 2 lutego 2023 r. uchwały Rady Gminy Kunice nr XLIX/325/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2023-2034, wynika, że na koniec 2022 roku kwota długu Gminy wzrosła o 4.249.200 zł do kwoty 17.825.700 zł, co stanowi 36,01% planowanych w tym roku dochodów. Zaplanowana na 2023 rok kwota spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu, po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 7,87% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje

i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczanego poziomu 12,78%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2034 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 powołanej wyżej ustawy. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono, że w 2024 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2023 r. o 7,4 mln zł (19,46%), natomiast wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2023 r. o 3,6 mln zł (-8,43%). Przy tak przyjętych założeniach w 2024 r. prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 5,8 mln zł.

W latach 2025-2034 założono, że wartość dochodów bieżących oraz wydatków bieżących będzie wzrastać odpowiednio o 2,37-3,32% i 0,78-2,46%. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 6,8 mln zł w 2025 r. do 10,6 mln zł w 2034 r., przy planowanym na 2023 r. ujemnym wyniku operacyjnym (-5,2 mln zł).

W prognozie założono jednocześnie, że w latach 2023-2025 dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosą odpowiednio 1,0 mln zł, 335,0 tys. zł i 300,0 tys. zł, przy wykonanych w wysokości 268,7 tys. zł w 2020 r., 15,7 tys. zł w 2021 r. i 31,0 tys. zł w 2022 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan