

Uchwała nr II/30/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kunice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/325/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2023-2034 oraz uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kunice na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kunice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/325/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2023-2034 oraz uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kunice na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/325/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2023-2034 oraz uchwale Rady Gminy Kunice nr XLIX/326/23 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kunice na rok 2023, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLIX/325/23) sporządzono na lata 2023-2034, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 roku Gmina planuje przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 6.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na koniec 2023 roku zadłużenie Gminy wzrośnie o 4.249.200 zł do kwoty 17.825.700 zł, co stanowi 36,01% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2023-2034 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2023 roku łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu, po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 7,87% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 12,78%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., również nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2024 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2023 r. o 7,4 mln zł (19,46%), natomiast wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2023 r. o 3,6 mln zł (-8,43%). Przy tak przyjętych założeniach w 2024 r. prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 5,8 mln zł.

W latach 2025-2034 założono, że wartość dochodów bieżących oraz wydatków bieżących będzie wzrastać odpowiednio o 2,37-3,32% i 0,78-2,46%. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 6,8 mln zł w 2025 r. do 10,6 mln zł w 2034 r., przy planowanym na 2023 r. ujemnym wyniku operacyjnym (-5,2 mln zł).

W prognozie założono jednocześnie, że w latach 2023-2025 dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosą odpowiednio 1,0 mln zł, 335,0 tys. zł i 300,0 tys. zł, przy wykonanych w wysokości 268,7 tys. zł w 2020 r., 15,7 tys. zł w 2021 r. i 31,0 tys. zł w 2022 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, w tym zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan