

Uchwała nr II/26/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Paszowice przedstawionego
w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu
gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Paszowice przedstawionego w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 33.354.563,11 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 18.146.839,87 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.207.723,24 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 35.019.829,13 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20.130.765,19 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.889.063,94 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.665.266,02 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.,
- przychody budżetu w kwocie 4.064.116,02 zł, pochodzące ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. oraz planowanego do zaciągnięcia kredytu,
- rozchody budżetu w kwocie 2.398.850,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 4 stycznia 2023 r. uchwały Rady Gminy Paszowice nr XLIX/290/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2023-2032 wynika, że przewidywana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 3.476.280 zł. Planowana w 2023 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (256.073 zł), po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń, stanowi 2,76% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p. w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2022 r. wynoszącym 11,28%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2024-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa 243 u.f.p.

Zachowanie zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

W 2024 r. w porównaniu do 2023 r. założono wzrost dochodów bieżących o 661,4 tys. zł (o 3,6%), przy spadku wydatków bieżących o 1,8 mln zł (o 9,0%). W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,3% do 2,6%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 0,5 mln zł w 2024 r. do 1,5 mln zł w 2032 roku, przy planowanym na 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,0 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2023-2025 w wysokości odpowiednio 177,5 tys. zł, 276,0 tys. zł i 113,0 tys. zł przy wykonaniu za III kw. 2022 r. w wysokości 30,1 tys. zł (plan 150,0 tys. zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 108,5 tys. zł i 76,2 tys. zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan