

Uchwała nr II/25/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Paszowice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/290/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2023-2032 oraz uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Paszowice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/290/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2023-2032 oraz uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/290/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2023-2032 oraz uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIX/289/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLIX/290/2022) sporządzono na lata 2023-2032, zgodnie z wymogami określonymi w art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 1.000.000 zł. Po zaciągnięciu planowanego zobowiązania i spłacie części wcześniej zaciągniętych zobowiązań zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 3.476.280 zł (10,42% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2032 roku. W prognozie założono, że począwszy od 2024 r. zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty są prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu ogółem).

W 2023 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (256.073 zł), po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń, stanowi 2,76% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p. w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2022 r. wynoszącym 11,28%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2024-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa 243 u.f.p.

Możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W 2024 r. w porównaniu do 2023 r. założono wzrost dochodów bieżących o 661,4 tys. zł (o 3,6%), przy spadku wydatków bieżących o 1,8 mln zł (o 9,0%). W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,3% do 2,6%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 0,5 mln zł w 2024 r. do 1,5 mln zł w 2032 roku, przy planowanym na 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,0 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2023-2025 w wysokości odpowiednio 177,5 tys. zł, 276,0 tys. zł i 113,0 tys. zł przy wykonaniu za III kw. 2022 r. w wysokości 30,1 tys. zł (plan 150,0 tys. zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 108,5 tys. zł i 76,2 tys. zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan