

Uchwała nr II/24/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prochowice na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prochowice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prochowice na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 53.270.320,47 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 33.637.187,21 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.633.133,26 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 410.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 63.286.375,87 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 35.659.751,41 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.626.624,46 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.883.599,40 zł pochodzą z kredytów i pożyczek w kwocie 8.900.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.983.599,40 zł. Rozchody budżetu w wysokości 1.867.544,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 10.016.055,40 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 7.032.456,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.983.599,40 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej w dniu 3 stycznia 2023 r. uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023-2040 wynika, że na koniec 2023 roku (w stosunku do 2022 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 7.032.456,00 zł do kwoty 24.229.376,00 zł, co stanowi 45,48% planowanych w tym roku dochodów.

W 2023 roku łączna kwota spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu (1.404.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego i po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych wynosi 9,65%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r., wynosi 11,08%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkośći relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024-2027

relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi odpowiednio 0,33 pkt procentowego, 0,62 pkt procentowego, 0,33 pkt procentowego i 0,69 pkt procentowego).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2024-2037 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 1,6 mln zł do 5,1 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego na rok 2022 r. w wysokości 0,7 mln zł oraz planowanym deficycie operacyjnym na 2023 r. w wysokości 2,0 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za spłatę i zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan