

Uchwała nr II/23/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Prochowice przedstawionej
w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023-2040 oraz uchwale Rady Miasta
i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy
Prochowice na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023-2040 oraz uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prochowice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023-2040 oraz uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/328/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prochowice na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2040, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2023 i 2024 Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości odpowiednio 8.900.000 zł i 2.500.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na koniec 2023 roku zadłużenie Gminy wzrośnie o 7.032.456 zł do kwoty 24.229.376 zł, co stanowi 45,48% planowanych w tym roku dochodów.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2023-2034 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2023 roku łączna kwota spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (1.867.544 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.404.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego i po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych wynosi 9,65%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r., wynosi 11,08%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., po

uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi odpowiednio 0,33 pkt procentowego, 0,62 pkt procentowego, 0,33 pkt procentowego i 0,69 pkt procentowego).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2024-2037 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 1,6 mln zł do 5,1 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego na rok 2022 r. w wysokości 0,7 mln zł oraz planowanym deficycie operacyjnym na 2023 r. w wysokości 2,0 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan