

Uchwała nr II/21/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mściwojów przedstawionej w uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.273.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mściwojów na lata 2023 – 2028 oraz uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.274.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Mściwojów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mściwojów przedstawionej w uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.273.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mściwojów na lata 2023 – 2028 oraz uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.274.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Mściwojów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.273.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mściwojów na lata 2023 – 2028 oraz uchwale Rady Gminy Mściwojów nr XLVII.274.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Mściwojów na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLVII.273.2022) sporządzono na lata 2023-2028, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 1.457.873 zł. W kolejnych latach zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu. W roku 2023 zaplanowano deficyt budżetu finansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu (bądź ograniczenie jego wysokości) oraz planowanych rozchodów.

W 2023 roku relacja planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowi 4,53% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącym 19,93%. W latach 2024-2028 przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, prognozowane obciążenie budżetu spłatą długu również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mściwojów. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan