

Uchwała nr I/68/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 lipca 2023 r.

w sprawie opinii o uchwale Rady Gminy Lubań nr LXXX/414/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r.
w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu
gminy Lubań za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o uchwale Rady Gminy Lubań nr LXXX/414/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy Lubań za 2022 rok.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęła uchwała Rady Gminy Lubań nr LXXX/414/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy Lubań za 2022 rok. Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572) — zwanej dalej „u.s.g.” — oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270). Z treści § 1 uchwały wynika, że Rada Gminy Lubań nie udzieliła Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2022.

Nieudzielenie absolutorium organowi wykonawczemu przez Radę Gminy Lubań nastąpiło po zapoznaniu się ze:

- sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lubań za 2022 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu,
- sprawozdaniem finansowym Gminy Lubań za 2022 rok,
- informacją o stanie mienia Gminy Lubań,
- wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2022 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym wniosku.

W celu wydania niniejszej opinii Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonym w dniu 11 lipca 2023 r. projektem protokołu z posiedzenia LXXX Sesji Rady Gminy Lubań odbytej w dniu 22 czerwca 2023 r. (protokół przed zatwierdzeniem na kolejnej sesji Rady Gminy Lubań) oraz nagraniem sesji (dostępnym na stronie internetowej Gminy Lubań pod adresem <https://luban.ug.gov.pl/rada-gminy/nagrania-archiwalne-sesji-rady-gminy-luban/lxxx-sesja-rady-gminy-luban-22-czerwca-2023-r/>).

Z powyższych materiałów wynika, że opiniowana uchwała została podjęta z zachowaniem wymogów określonych w art. 28a ust. 2 u.s.g. Ustawowy skład Rady Gminy Lubań wynosi 15 radnych. Uchwała zapadła w obecności 15 radnych. Za udzieleniem absolutorium oddano 6 głosów, przeciw udzieleniu oddano 9 głosów.

W trakcie sesji, zgodnie z przyjętym porządkiem obrad, w części dotyczącej rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lubań za 2022 rok (pkt 8 lit. a przyjętego porządku obrad) przeprowadzono dyskusję, podczas której przedstawiono nieprawidłowości przy realizacji budżetu 2022 roku.

1. W związku z brakiem realizacji zadania „Wykup sieci wodociągowej” zarzucono brak przepływu informacji pomiędzy organem wykonawczym a organem uchwałodawczym w związku z przekazaniem

Radnym informacji o braku wniosków ze strony mieszkańców o wykup sieci, podczas gdy takie wnioski do Urzędu Gminy wpłynęły. Zadanie pozostało bez efektu rzeczowego.

2. Wskazano na nierzetelną informację przekazaną przez organ wykonawczy w zakresie realizacji zadania „Budowa sygnalizacji świetlnej wraz z doświetleniem przejścia dla pieszych w miejscowości Kościelniki”. Rada została poinformowana o realizacji zadania w całości, tj. o wykonaniu dokumentacji technicznej oraz przeprowadzeniu prac budowlanych na łączną kwotę 18.450,00 zł. Tymczasem Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w ramach zadania została wykonana jedynie dokumentacja techniczna.
3. Stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadania pn. „Bezpieczniej w Gminie Lubań — budowa oświetlenia ulicznego w Kościelnikach Dolnych, Jałowcu i Radostowie Górnym”. Poinformowano, że w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami związanymi z realizacją zadania, złożone zostało zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej w Lubaniu o podejrzeniu popełnienia przestępstwa w zakresie niedopełnienia obowiązków i poświadczenia nieprawdy.
4. Odniesiono się do realizacji zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w okolicy ulicy Granicznej w Uniegoszczy”. Zgodnie z informacją zawartą w sprawozdaniu, zadanie zostało częściowo wykonane i miało być kontynuowane w roku 2023 — przy czym w wykazie wydatków niewygasających przyjęta została kwota 1.254,00 zł, natomiast Wójt Gminy Lubań nie poinformowała radnych, że kwota w wysokości 829.496,00 zł nie została uregulowana (ponadto środki nie zostały zabezpieczone w budżecie).
5. W trakcie debaty nad budżetem odniesiono się również do realizacji zadania pn. „Przebudowa drogi, ul. Jałowcowa w Uniegoszczy — koncepcja”. Stwierdzono zmianę zakresu zadania przez Wójta Gminy Lubań wskutek czego nie wykorzystano środków publicznych zgodnie z wnioskiem sołectwa w ramach funduszu sołectkiego.

Podczas sesji Rady obecna była Wójt Gminy Lubań, która zabierała głos w debacie nad wykonaniem budżetu za 2022 rok.

W trakcie rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok odczytano również wykonanie wybranych pozycji budżetowych w zakresie dochodów i wydatków wskazując na znaczne odchylenia od wielkości zaplanowanych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że tak przedstawiona informacja nie mogła stanowić podstawy nieudzielenia absolutorium, gdyż nie wyjaśniono przyczyn rozbieżności między wielkościami zaplanowanymi i wykonanymi oraz nie wykazano, że winą za te rozbieżności można obarczyć Wójta Gminy Lubań (por. np. wyroki NSA Ośrodka Zamiejscowego w Poznaniu z dnia 10 czerwca 1998 r. I SA/Po 624/98 i z dnia 29 października 1998 r. I SA/Po 1522/98).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias