

**Uchwała nr I/40/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Joanna Stylska — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2023 r. sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2022 rok zrealizowano w wysokości 31.784.084,44 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 86,54%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 31.032.887,41 zł, co stanowi 96,34% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 751.197,03 zł, co stanowi 16,63% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 240.317,95 zł tj. 31,13% kwoty planowanej.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 29.722.329,53 zł, co w stosunku do planu wynosi 77,32%, w tym wydatki bieżące w kwocie 27.417.042,40 zł, co stanowi 86,16% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 2.305.287,13 zł, co stanowi 34,83% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wystąpienie wydatków sklasyfikowanych w § 666 „Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” w kwocie 132.444,14 zł. Nie odniesiono się do poniesionych wydatków w znaczącej wysokości w § 666.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.) zaplanowane w kwocie 73.408,57 zł zrealizowano w wysokości 69.877,81 zł, co stanowi 95,19% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 49.446,73 zł, co stanowi 67,36% planu;
  - dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 2.051,46 zł; w informacji nie odniesiono się do wydatków na realizację zadań związanych z ochroną środowiska; Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w sprawozdaniu wydatków finansowanych z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) wprowadza bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach;
  - dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.315.755,03 zł, co stanowi 89,02% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.477.828,32 zł, co stanowi 99,55% kwoty planowanej.
6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp. oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego.
- W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, w Zakładzie Usług Komunalnych w Kondratowicach stwierdzono utrzymywanie się ujemnego stanu środków obrotowych, który na 31.12.2022 r. stanowił kwotę 560.415,20 zł przy stanie na koniec 2021 roku wynoszącym 480.771,72 zł. W zakładzie wystąpiły ponadto zobowiązania wymagalne, które na koniec 2022 roku stanowiły kwotę 20.330,94 zł. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zwraca się uwagę na konieczność podjęcia działań w celu poprawy sytuacji finansowej Zakładu Usług Komunalnych w Kondratowicach.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2022 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.061.754,91 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.710.069,63 zł. Gmina w 2022 roku nie zaciągała kredytów i pożyczek długoterminowych oraz nie emitowała obligacji. Gmina dokonała spłaty pożyczek i kredytów długoterminowych zaciągniętych w latach ubiegłych w łącznej kwocie 495.580,00 zł. Na koniec 2022 roku dług gminy stanowił kwotę 2.666.380,00 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 20.330,94 zł, które w całości stanowiły zobowiązania zakładu budżetowego. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
8. Wynik operacyjny budżetu za 2022 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, wynosi 3.615.845,01 zł, przy planowanym w kwocie 392.150,68 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Magdalena Macias