

Uchwała nr XVI/11/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LV/391/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz nr LV/392/2022 w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LV/391/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz nr LV/392/2022 w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LV/391/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz nr LV/392/2022 w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2023 stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2023–2050. Integralną częścią prognozy jest prognoza długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków – art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 20.224.501,93 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał - zaplanowano budżety nadwyżkowe.
3. Według danych zaprezentowanych w uchwale, w 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,59%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 12,63%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2050), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2027, 2028 i 2029 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (4,45%, 4,25%, i 4,04%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia

Gminy (odpowiednio 5,92%, 4,63%, i 4,14%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2050 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 0,7 mln zł do 4 mln zł, przy wykonanych w latach 2020 i 2021 odpowiednio w wysokości 3,8 mln i 3,2 mln oraz przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,1 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2023–2026 zaplanowano na poziomie od 500 tys. zł do 800 tys. zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2023 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości. Gmina powinna również podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka