

Uchwała nr XVI/9/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLVII/274/2022 Rady Powiatu Ząbkowickiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego na lata 2023-2037 oraz nr XLVII/275/2022 w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLVII/274/2022 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego na lata 2023-2037 oraz nr XLVII/275/2022 w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLVII/274/2022 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego na lata 2023-2037 oraz nr XLVII/275/2022 w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2023 rok stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2037, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
3. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
4. W roku 2023 zaplanowano deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 u.f.p.
5. Dług Powiatu Ząbkowickiego na koniec 2023 r. wyniesie 34.757.548,81 zł, tj. pozostanie na takim samym poziomie jak przewidywane wykonanie na koniec 2022 r. Spłata długu przewidywana jest do 2037 r., a relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, wydatki na obsługę długu) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

6. Zgodnie z przedłożoną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2037 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 2,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 8,39%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2027–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 4,73% 5,42%, 5,75%, 5,74%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (odpowiednio: 5,82%, 5,54%, 5,78%, 6,73%). Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny mający w roku 2023 wartość ujemną, wynoszącą - 4,03%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 - 2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2,9 mln zł, 4 mln zł i 7 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6,2 mln zł. Natomiast w okresie 2027–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 4 mln zł do 12 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 4,3 mln zł, 6,1 mln zł, 8 mln zł i 8,2 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Podkreślić należy, że na zachowanie ustawowych relacji na poziomie prognozowanym istotny wpływ będzie miała również realizacja dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka