

Uchwała nr XVI/8/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu
Ząbkowickiego nr XLVII/275/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu
Ząbkowickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XLVII/275/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XLVII/275/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2023 stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 120.754.032,83 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 106.150.429,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.603.603,28 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 127.399.907,66 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 112.381.269,59 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.018.638,07 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 6.645.874,83 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 6.645.874,83 zł,
 - rozchodów nie zaplanowano.
2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
3. Zgodnie z przedłożoną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego na lata 2023–2037 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 2,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 8,39%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2027–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 4,73%, 5,42%, 5,75%, 5,74%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (odpowiednio: 5,82%, 5,54%, 5,78%, 6,73%). Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny mający w roku 2023 wartość ujemną, wynoszącą - 4,03%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 - 2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2,9 mln zł, 4 mln zł i 7 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6,2 mln zł. Natomiast w okresie 2027–2037 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 4 mln zł do 12 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 4,3 mln zł, 6,1 mln zł, 8 mln zł i 8,2 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Podkreślić należy, że na zachowanie ustawowych relacji na poziomie prognozowanym istotny wpływ będzie miała również realizacja dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 u.f.p. nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka