

Uchwała nr XV/6/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2021 r. nr LXXIII/385/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2023–2044 oraz nr LXXIII/384/22 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2021 r. nr LXXIII/385/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2023–2044 oraz nr LXXIII/384/22 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 grudnia 2021 r. nr LXXIII/385/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2023–2044 oraz nr LXXIII/384/22 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice opracowano na lata 2023–2044. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 43.239.713,40 zł (w tym 741.704,40 zł kwota długu spłacana wydatkami). Zadłużenie Gminy w latach kolejnych będzie się zmniejszać. W latach 2023 i 2024 nie planuje się rozchodów budżetu. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. W roku 2024 przewiduje się również deficyt budżetu i przychody z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Od 2025 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom. W latach 2023–2025 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio: 95,52%, 99,90% i 98,36%.
3. Zaplanowana na 2023 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,11%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,09%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2044) obliczona na podstawie

prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

4. Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 3,5 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 21,09% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 10,01% w 2029 r.). Założono, że w latach 2024–2029 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,4 mln zł do 3,9 mln zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł (wykonanie 2022 r. wg sprawozdań miesięcznych za grudzień na poziomie 1,1 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 10 mln zł. Przy tym realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2020 i 2021 kształtowała się na poziomie 7,4 mln zł i 2,4 mln zł, a w 2022 r. (jak wynika ze sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2022 r.) dochody z tego tytułu zrealizowano na poziomie 2,1 mln zł (przy planowanych w kwocie 6 mln zł). W przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. na założonym poziomie (10 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka