

Uchwała nr XV/5/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Prusicach nr LXXIII/384/22 z dnia 22 grudnia 2022 r.
w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr LXXIII/384/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr LXXIII/384/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 87.193.402,44 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 48.356.161,23 zł i dochody majątkowe w kwocie 38.837.241,21 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 99.591.726,99 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 51.602.451,57 zł i wydatki majątkowe w kwocie 47.989.275,42 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.398.324,55 zł,
- przychody budżetu w kwocie 12.398.324,55 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4.000.000 zł), z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (8.099.809 zł) oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (298.515,55 zł),
- rozchodów budżetu nie zaplanowano.

2. Zgodnie z § 3 uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.000.000 zł, z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 8.099.809 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 298.515,55 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową na 2023 rok przekazano uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Przewidywana wg WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 43.239.713,40 zł. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,11%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,09%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2044) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji deficytu operacyjnego na poziomie 3,5 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 21,09% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 10,01% w 2029 r.). Założono, że w latach 2024–2029 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,4 mln zł do 3,9 mln zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł (wykonanie 2022 r. wg sprawozdań miesięcznych za grudzień na poziomie 1,1 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 10 mln zł. Przy tym realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2020 i 2021 kształtowała się na poziomie 7,4 mln zł i 2,4 mln zł, a w 2022 r. (jak wynika ze sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2022 r.) dochody z tego tytułu zrealizowano na poziomie 2,1 mln zł (przy planowanych w kwocie 6 mln zł). W przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. na założonym poziomie (10 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu Gminy na 2023 rok przychodami pochodzącymi z pożyczki, niewykorzystanych środków pieniężnych oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka