

Uchwała nr XV/3/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy
Wiązów nr XLIX/342/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie
Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Wiązów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzēja — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Wiązów nr XLIX/342/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Wiązów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miasta i Gminy Wiązów nr XLIX/342/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Wiązów na rok 2023 stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 48.656.023,81 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 33.300.213,94 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.355.809,87 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 56.421.534,05 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33.290.209,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.131.324,55 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 7.765.510,24 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.842.006 zł z tego pochodzące z emisji papierów wartościowych w kwocie 6.179.000 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 2.663.006 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.076.495,76 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych .

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (5.102.504,24 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (2.663.006 zł). Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano również uchwałę Rady Miasta i Gminy Wiązów nr XLIX/343/202 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej

Miasta i Gminy Wiązów na lata 2023–2034. Przewidywana wg ww. uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 9.262.885 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,85% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 17,06%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2034) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Z wielkości zaplanowanych na 2023 rok wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 10 tys. zł, a w latach 2024–2029 na poziomie od 0,5 mln zł do 1 mln zł (przy wykonanych w latach 2020 i 2021 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2022 r. na poziomie 4 mln zł), co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 17,06% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 3,42% w 2030 r.). Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2023 r. przychodów pochodzących z emisji papierów wartościowych (6,2 mln zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2027–2034). Przy tym należy zauważyć, że relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu w latach 2030–2034 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia (wskaźnik spłaty w latach wynosi odpowiednio: 3,14%, 3,11%, 3,08%, 3,21% i 3,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio: 3,42%, 3,80%, 3,93%, 3,96% i 3,86%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka