

Uchwała nr XIII/9/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 452/VIII/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kłodzko na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 452/VIII/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kłodzko na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 452/VIII/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kłodzko na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 99.093.059,99 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 75.725.407,06 zł, dochody majątkowe w kwocie 23.367.652,93 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 104.515.230,47 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 77.700.610,16 zł, wydatki majątkowe w kwocie 26.814.620,31 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 5.422.170,48 zł.

4. Przychody budżetu określono w kwocie 9.945.000,00 zł (przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, kredyty i pożyczki).

5. Rozchody budżetu 4.522.829,52 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Deficyt budżetu w kwocie 5.422.170,48 zł, zgodnie z postanowieniami § 4 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz kredytów i pożyczek. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Kłodzko nr 453/VIII/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodzko, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 44.049.564,39 zł.

W 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 10,23% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 12,56%. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2025-2026 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (8,98% i 7,82%), kształtuje się na poziomie zbliżonym

do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio 9,05% i 7,86%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,07 p.p. i 0,04 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W latach 2024–2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2,43 mln zł, 13,86 mln, 19,95 mln przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,93 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2023-2031) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska