

Uchwała nr XIII/8/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 155.404.238,88 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 44.645.904,13 zł i dochody majątkowe w kwocie 100.758.334,75 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 5.687.229,15 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 166.063.231,14 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 46.470.566,53 zł i wydatki majątkowe w kwocie 119.592.664,61 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 10.658.992,26 zł.

4. Przychody budżetu w kwocie 13.345.992,26 zł (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p., emisja obligacji komunalnych).

5. Rozchody budżetu w kwocie 2.687.000 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki).

Deficyt budżetu w kwocie 10.658.992,26 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i emisji obligacji komunalnych. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy z tytułu zobowiązań zwrotnych o kwotę 8.400.000 zł.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy w Jaworzynie Śląskiej nr XL/66/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 34.607.000,00 zł,

co stanowi 22,27% planowanych dochodów. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 – 2039, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2023 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023 - 2026 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (8,35%, 9,08%, 8,56% i 5,40%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio 8,75%, 9,82% 10,82% i 5,42%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,40 p.p., 0,74 p.p., 2,26% p.p. i 0,02 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W latach 2024–2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 1,85 mln zł, 2,59 mln, 4,11 mln przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,82 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska