

Uchwała nr XIII/7/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/66/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/66/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/66/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz uchwały budżetowej na rok 2023 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2023- 2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. W budżecie 2023 r. wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 1.824.662 40 zł – w finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

3. W 2023 zaplanowano przychody zwrotne (emisja obligacji) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, emitowanych papierów wartościowych, natomiast w pozostałym okresie nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych.

4. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 34.607.000,00 zł.

5. W 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 8,35% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 8,75%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2024–2039) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

W latach 2023 - 2026 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (8,35%, 9,08%, 8,56% i 5,40%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio

8,75%, 9,82% 10,82% i 5,42%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,40 p.p., 0,74 p.p., 2,26% p.p. i 0,02 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W latach 2024–2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 1,85 mln zł, 2,59 mln, 4,11 mln przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,82 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale w sprawie WPF założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska