

**Uchwała nr X/18/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego**  
**w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/262/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie:**  
**uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/262/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 175.476.204,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 149.269.539,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 26.206.665,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 186.952.799,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 147.096.772,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.856.027,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.476.595,00 zł pochodzą z emisji obligacji w wysokości 8.400.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 3.076.595,00 zł. Rozchodów budżetu nie zaplanowano.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 11.476.595,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji (8.400.000,00 zł) oraz z wolnych środków (3.076.595,00 zł). Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2032 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025-2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 3,13%, 3,89%, 3,80% i jest niższy o 1,34 punktu procentowego w 2025 r., 0,54 punktu procentowego w 2026 r., 0,72 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 4,47% w 2025 r., 4,43% w 2026 r., 4,52% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym

wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała