

Uchwała nr X/17/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/261/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego oraz uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/262/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miskiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/261/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego oraz uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XLI/262/2022 z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023-2032, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2023 r. kwoty dochodów, wydatków i przychodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 r. zaplanowano przychody zwiększające dług w kwocie 8.400.000,00 zł, a rozchody budżetu z tytułu spłaty zadłużenia nie są planowane. Na koniec 2023 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 21.400.000,00 zł, co stanowi 12,19% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2032 r.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2032 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025-2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 3,13%, 3,89%, 3,80% i jest niższy o 1,34 punktu procentowego w 2025 r., 0,54 punktu procentowego w 2026 r., 0,72 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 4,47% w 2025 r., 4,43% w 2026 r., 4,52% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej założono wzrost dochodów bieżących w latach 2024 i 2025 o 3,17% oraz 1,95% w porównaniu do roku poprzedniego, a w kolejnych latach osiągnięcie dochodów bieżących na niezmiennym poziomie. Jednocześnie w prognozie założono wzrost wydatków bieżących (w stosunku do roku poprzedniego) w latach: 2024 o 1,29%; 2027 o 0,67%; 2028 o 0,67%; 2029 o 0,66%; 2031 o 0,66%. W latach 2025 i 2026 założono utrzymanie wydatków bieżących na niezmiennym poziomie w stosunku do 2024 r. W tym okresie zaplanowano uzyskanie nadwyżek operacyjnych w kwotach 2,2 mln zł w 2023 r.; 5,0 mln zł w latach 2024, 2029 i 2030; 8,0 mln zł w latach 2025 i 2026; 7 mln zł w 2027 r.; 6,0 mln zł w 2028 r.; 4,0 mln zł w latach 2031 i 2032. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2021 wyniosła odpowiednio 2,8 mln zł w 2018 r.; 7,3 mln zł w 2019 r.; 1,5 mln zł w 2020 r.; 7,4 mln zł w 2021 r.; a według stanu na koniec III kwartału 2022 r. została wykonana w kwocie 4,9 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała