

Uchwała nr X/16/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka przedstawionego w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/319/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka przedstawionego w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/319/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 39.788.645,75 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 22.196.985,80 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.591.659,95 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 44.176.154,12 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 21.924.985,80 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.251.168,32 zł. Planowany deficyt ustalono w kwocie 4.387.508,37 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.017.128,37 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.817.128,37 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.200.000,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w kwocie 629.620,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.387.508,37 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami z pożyczek i kredytów. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2022 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 2.278.641,61 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 1.019.779,61 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2022 rok w kwotach 1.992.090,00 zł oraz 952.965,43 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku planowanych przychodów w wysokości niższej od założonej w uchwale, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025 i 2026 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 5,81%, 5,32% i jest niższy o 1,21 punktu procentowego w 2025 r. oraz 1,65 punktu procentowego w 2026 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 7,02% w 2025 r. oraz 6,97% w 2026 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymanie założonych poziomów wydatków (w tym wydatków na obsługę długu), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków budżetu oraz za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała