

**Uchwała nr X/15/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 stycznia 2023 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/318/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka oraz uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/319/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2023**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/318/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka oraz uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr LIII/319/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023-2034 tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Prognozowane na 2023 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w 2023 r. w kwocie 3.200.000,00 zł. Na koniec 2023 r. zadłużenie Gminy wyniesie 10.325.480,00 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem wyniesie 25,95%. W latach 2024-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025 i 2026 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 5,81%, 5,32% i jest niższy o 1,21 punktu procentowego w 2025 r. oraz 1,65 punktu procentowego w 2026 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 7,02% w 2025 r. oraz 6,97% w 2026 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2025-2030 założono nadwyżkę operacyjną (stanowiącą różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie pomiędzy 1,6 mln zł a 1,9 mln zł, a w latach 2031-2034 w wysokości powyżej 2,0 mln zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w 2023 r. w kwocie 272,0 tys zł. Wykonana nadwyżka operacyjnej w latach 2018-2021 wyniosła odpowiednio: 962,1 tys zł; 1,2 mln zł; 1,8 mln zł; 1,5 mln zł oraz 1,6 mln zł według stanu na koniec III kwartału 2022 roku. Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych kwotach będzie wymagać konsekwentnych działań w tym zakresie. Nadwyżki operacyjne stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2023 r. w kwocie 305.800,00 zł, a w kolejnych latach prognozy (2024-2029) w kwotach 100.000,00 zł, 50.000,00 zł i 30.000,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2020 i 2021 zostały wykonane w kwotach 60.554,07 zł w 2020 r., 94.977,50 zł w 2021 r. oraz 181.932,10 zł według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania założonych poziomów wydatków (w tym wydatków na obsługę długu), oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków budżetu oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała