

Uchwała nr X/9/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr L/388/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2023-2039 oraz uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr L/387/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr L/388/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2023-2039 oraz uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr L/387/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2039, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie wartości na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z uchwałą budżetową na 2023 rok. We wszystkich latach objętych prognozą dochody bieżące zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących z wyjątkiem roku 2023, w którym zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 6.498.698,15 zł a zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., nastąpi po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w roku 2023 Powiat planuje przychody zwiększające dług w kwocie 10.000.000,00 zł. Na koniec 2023 r., po spłacie części długu, przewiduje się, że zadłużenie Powiatu wyniesie 54.650.000,00 zł, co stanowi 24,04% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2039 zaplanowano stopniową spłatę długu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2039 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2024-2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 5,02%, 4,77%, 4,08%, 3,81% i jest niższy o 1,90 punktu procentowego w 2024 r., 1,73 punktu procentowego w 2025 r., 0,58 punktu procentowego w 2026 r., 1,96 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 6,92% w 2024 r., 6,50% w 2025 r., 4,66% w 2026 r., 5,77% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany

na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2024 i 2025 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 8,9 mln zł, 8,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 6,5 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2026-2039 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 10,9 mln zł do 12,9 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2017-2021 wyniosła odpowiednio 7,6 mln zł w 2017 r., 5,2 mln zł w 2018 r., 466,8 tys zł w 2019 r., 7,5 mln zł w 2020 r., 12,5 mln w 2021 r. a według stanu na koniec III kwartału 2022 r. została wykonana w kwocie 2,9 mln zł (przy planie ujemnym wynoszącym 12,5 mln zł).

W przedłożonej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2023 r. w kwocie 9.124.518,85 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2019-2021 oraz według stanu na koniec III kwartału 2022 r. wyniosła odpowiednio 63.874,00 zł w 2019 r., 2.223.477,31 zł w 2020 r., 1.371.580,10 zł w 2021 r. oraz 524.780,21 zł według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Powiatu ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków, oraz za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała